


(성남시 정신건강복지센터 등 민간위탁 동의안 검토보고서-참조21)

 성남시의회 Seongnam City Council	성남시의회 제282회(1차정례회)
---	-------------------------------------

2023.06.02.(금)
문화복지체육위원회실

조례(안) 등 검토보고서

《검토사항》

- 조례안 7건
(제정4건, 개정3건)
- 민간위탁 동의안 4건

문화복지체육위원회

(전문위원 염 대 석)

성남시 정신건강복지센터 등 민간위탁 동의안

1. 제안경위

- 제 출 자: 성남시장
- 의안번호: 제5152호

2. 제안이유

- 성남시 정신건강복지센터, 소아·청소년정신건강복지센터, 중독관리통합지원센터의 민간위탁 운영기간이 2023.12.31. 만료됨에 따라 「성남시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례」 제4조에 따라 정신건강증진사업의 민간위탁 운영에 대하여 성남시의회 동의를 받고자 함.

3. 주요내용

- 위탁대상 시설 현황

센터명	소재지	조직 및 인력	사업비	현수탁기관
계		96명	6,710백만원	
정신건강복지센터 (부설자살예방센터)	성남시 수정구 수정로 218 (수정구보건소 5층)	61명 (센터장2, 직원59)	4,395백만원 (국 1,081, 도 536, 시 2,778)	분당서울 대학교병원
소아·청소년 정신건강복지센터	성남시 수정구 수정로 218 (수정구보건소 4층)	18명 (센터장1, 직원17)	1,129백만원 (국 92, 도 21, 시 1,016)	성남시립 의료원
중 독 관 리 통합지원센터	성남시 수정구 수정로 218 (수정구보건소 5층)	17명 (센터장1, 직원16)	1,185백만원 (국 122, 도 10, 시 1,053)	성남사랑의 병원

- 위탁개요

- 위탁기간: 위탁계약 체결일로부터 3년 (2024. 1. 1. ~ 2026. 12. 31.)

- 위탁사업

센터별	위탁사무명
정신건강복지센터	<ul style="list-style-type: none"> • 정신건강증진사업을 위한 지역사회 진단 • 정신건강증진사업의 기획 및 자원 조정 • 대상자 발견 등록 및 의뢰체계 구축 • 정신건강 위기상담 전화운영 • 주간재활·직업재활 프로그램 운영 • 정신질환자 사례 관리 및 사회복귀 훈련 • 정신질환예방 및 정신건강증진사업, 복지서비스 연계 • 정신질환자에 대한 인식개선 및 정신건강 환경 조성 • 정신보건 자문 및 보건·복지 인력 교육 • 정신질환자 가족 교육 및 모임 지원 • 자원봉사자 관리 및 인적자원 지원 • 자문위원회 및 운영위원회 운영 • 재난 정신건강 지원 • (부설)성남시자살예방센터 운영 및 생명존중사업 • 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 정신건강증진사업
소아·청소년 정신건강복지센터	<ul style="list-style-type: none"> • 학교 등에서의 정신건강증진사업 • 아동 및 청소년 정신건강증진사업 • 대상자 발견 등록 및 의뢰체계 구축 • 유관기관 연계 협조체계 구축 • 교육, 홍보, 자문, 관내 정신보건자원 파악 등 활동 (소아·청소년 정신건강의학과전문의 등 전문가의 협조 유도) • 관내 유관기관(학교 및 아동·청소년 관련 시설 등)에서의 정신건강 서비스에 정신건강 프로그램 제공 • 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 소아·청소년 정신건강 증진사업
중독관리통합지원센터	<ul style="list-style-type: none"> • 중독 관련 자원 파악을 위한 지역사회 진단 • 관내 중독 관련 사업 기획 및 자원 조정 • 중독질환자 발견·등록 및 의뢰체계 구축 • 중독질환자 사례 관리(가정방문 내소상담 전화상담 및 사이버상담 지역방문) • 중독질환자 및 그 가족 관련 교육 • 중독폐해 예방 및 교육사업(지역주민 대상 중독 관련 상담·교육 등) • 중독폐해 인식개선을 위한 홍보사업 • 관내 중독 관련 자문(구청, 동주민센터, 학교, 사회복지시설, 경찰서 등) • 자원봉사자 관리 및 연결 • 중독질환자 퇴원명령 대상자에 대한 지역사회 연계 및 사례관리 • 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 중독관리지원사업

- 수탁기관 신청자격
 - 「정신건강복지법」 제3조제5호에 따른 정신의료기관
 - 「고등교육법」 제2조에 따른 학교로서 정신건강 관련 학과가 설치되어 있는 학교
 - 그 밖에 정신건강증진사업 등의 수행에 필요한 조직·인력 및 전문성 등을 갖추고 보건복지부장관이 정하여 고시하는 기관·단체
- 선정방법: 공개모집(나라장터, 시홈페이지 등 공고)
- 예산지원(예정)액: 6,709,963천원 (국비19% 도비8% 시비73%)

4. 참고자료

○ 민간위탁 추진 근거

- 「정신건강복지법」 제15조, 제15조의3
- 「성남시 정신건강복지센터 등 설치 및 운영 조례」 제7조
- 「성남시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례」 제4조, 제5조, 제6조

5. 검토 의견

가. 동의안의 개요

- 본 동의안은 성남시 정신건강사업 민간위탁 운영기간이 2023.12.31. 만료됨에 따라 「성남시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례」 제4조제4항¹⁾에 따라 정신건강복지센터, 소아·청소년정신건강복지센터, 중독관리통합지원센터의 민간위탁을 추진하기 위해 성남시의회에 동의를 얻고자 하는 것임.

나. 민간위탁 대상여부 검토

- 성남시 정신건강복지센터, 소아·청소년정신건강복지센터, 중독관리통합지원센터는 「정신건강증진 및 정신질환자 복지서비스 지원에 관한 법률」 제15조, 제15조의3 및 「성남시 정신건강복지센터 등 설치 및 운영 조례」 제7조에 근거를 두며 위탁 동의안을 통해 시장이 위탁하고자 하는 사무임.

1) 「성남시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례」 제4조 ④ 시장은 제3항에 따른 민간위탁사무의 위탁기간 만료 후 다시 위탁하고자 할 때에는 그 만료일 90일 전까지 시의회의 동의를 다시 받아야 한다.

- 「정신건강증진 및 정신질환자 복지서비스 지원에 관한 법률」 제15조 제6항과 제15조의3제4항에는 “전문성이 있는 기관·단체에 위탁할 수 있다.” 라고 규정하고 있으며, 「성남시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례」 제4조의2에 “시장은 보건·건강증진 등 관련시설 운영에 관한 사무 및 시장이 필요하다고 인정하는 사무는 민간위탁 할 수 있다.” 고 규정하고 있음을 고려할 때 동 시설은 전문적이고 효율적인 운영과 시민의 보건·정신건강증진에 대한 지원 서비스 제공을 위해 전문성을 갖춘 의료기관이 위탁 운영하는 것은 필요하다고 판단됨.

「정신건강증진 및 정신질환자 복지서비스 지원에 관한 법률」

제15조(정신건강복지센터의 설치 및 운영) ⑥ 보건복지부장관은 대통령령으로 정하는 바에 따라, 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 소관 정신건강증진사업 등을 정신건강에 관한 전문성이 있는 기관·단체에 위탁하여 수행할 수 있다.

제15조의3(중독관리통합지원센터의 설치 및 운영) ④ 보건복지부장관 또는 지방자치단체의 장은 중독관리통합지원센터의 설치·운영을 그 업무에 관한 전문성이 있는 기관·단체에 위탁할 수 있다.

다. 종합검토 의견

- 본 동의안은 「성남시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례」에 따라 정신건강증진사업에 대한 전문적이고 효율적인 운영과 통합적인 지원 서비스 등의 제공을 위하여 민간위탁 하는 사항을 사전에 시의회의 동의를 얻고자 하는 것으로 절차와 내용상 큰 문제는 없는 것으로 판단됨.
- 수탁업체 선정 시 관련 분야에 대한 풍부한 경험과 전문성을 갖춘 위탁기관을 선정하여 지역사회내 정신적으로 어려움을 겪는 시민들을 위하여 전문적인 상담과 프로그램 등 여러 서비스가 제공될 수 있도록 철저한 지도·감독이 필요할 것으로 사료됨.
- 검토 결과, 상위법 위반 등 민간위탁을 추진 동의에 특별히 문제 될 사항은 없는 것으로 사료됨.

참고

정신건강증진사업 현황(2023. 3. 31현재)

○ 위탁현황

센터명	수탁기관	소재지	조직 및 인력	사업비
계			96명	6,710백만원
정신건강복지센터 (부설자살예방센터)	분당서울 대학교병원	성남시 수정구 수정로 218 (수정구보건소 5층)	61명 (센터장2, 직원59)	4,395백만원 (국 1,081, 도 536, 시 2,778)
소아·청소년 정신건강복지센터	성남시립 의료원	성남시 수정구 수정로 218 (수정구보건소 4층)	18명 (센터장1, 직원17)	1,129백만원 (국 92, 도 21, 시 1,016)
중독관리통합 지원센터	성남사랑의 병원	성남시 수정구 수정로 218 (수정구보건소 5층)	17명 (센터장1, 직원16)	1,185백만원 (국 122, 도 10, 시 1,053)

○ 등록관리 현황

(단위: 명)

구 분	정신건강복지센터	소아·청소년 정신건강복지센터	중독관리통합지원센터
계	1,001	354	522
등록 유형	<ul style="list-style-type: none"> · 조현병 393 · 조울정신병 105 · 주요우울증 228 · 기타 101 · 자살 174 	<ul style="list-style-type: none"> · 행동문제 167 · 발달문제 16 · 기분문제 58 · 기분외정서문제 21 · 틱장애 3 · 정신병적 11 · 기타 78 	<ul style="list-style-type: none"> · 알코올 514 · 도박 6 · 약물(마약) 2

관계 법령 발췌서

□ 정신건강증진 및 정신질환자 복지서비스 지원에 관한 법률(약칭: 정신건강복지법)

제15조(정신건강복지센터의 설치 및 운영) ① 보건복지부장관은 필요한 지역에서의 제12조 제1항에 따른 소관 정신건강증진사업등의 제공 및 연계 사업을 전문적으로 수행하게 하기 위하여 정신건강복지센터를 설치·운영할 수 있다.

② 시·도지사는 관할 구역에서의 제12조제2항에 따른 소관 정신건강증진사업등의 제공 및 연계 사업을 전문적으로 수행하게 하기 위하여 광역정신건강복지센터를 설치·운영할 수 있다.

③ 시장·군수·구청장은 관할 구역에서의 제12조제3항에 따른 소관 정신건강증진사업등의 제공 및 연계 사업을 전문적으로 수행하게 하기 위하여 「지역보건법」에 따른 보건소(이하 “보건소”라 한다)에 기초정신건강복지센터를 설치·운영할 수 있다.

④ 정신건강복지센터의 장은 정신건강증진사업등의 제공 및 연계사업을 수행하기 위하여 정신질환자를 관리하는 경우에 정신질환자 본인이나 제39조에 따른 보호의무자(이하 “보호의무자”라 한다)의 동의를 받아야 한다.

⑤ 보건복지부장관은 제2항 및 제3항에 따른 정신건강복지센터의 설치·운영에 필요한 비용의 일부를 부담한다.

⑥ 보건복지부장관은 대통령령으로 정하는 바에 따라, 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 소관 정신건강증진사업등을 정신건강에 관한 전문성이 있는 기관·단체에 위탁하여 수행할 수 있다.

⑦ 시·도지사는 소관 광역정신건강복지센터의 운영 현황 및 정신건강증진사업등의 추진 내용을, 시장·군수·구청장은 관할 시·도지사를 통하여 소관 기초정신건강복지센터의 운영 현황 및 정신건강증진사업등의 추진 내용을 각각 반기별로 보건복지부장관에게 보고하여야 한다.

⑧ 보건복지부장관, 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 수시로 신고를 받을 수 있는 정신건강상담용 긴급전화를 설치·운영하여야 한다. <신설 2019. 4. 23.>

⑨ 제1항부터 제7항까지에서 규정한 사항 외에 정신건강복지센터의 설치·운영에 필요한 사항 및 제8항에 따른 긴급전화의 설치·운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다. <개정 2019. 4. 23.>

⑤ 제1항에 따라 국가나 지방자치단체가 설치한 시설은 필요한 경우 사회복지법인이나 비영리법인에 위탁하여 운영하게 할 수 있다. <개정 2011. 8. 4., 2012. 1. 26., 2019. 1. 15.>

제15조의3(중독관리통합지원센터의 설치 및 운영) ① 보건복지부장관 또는 지방자치단체의 장은 알코올, 마약, 도박, 인터넷 등의 중독 문제와 관련한 종합적인 지원사업을 수행하기 위하여 중독관리통합지원센터를 설치·운영할 수 있다.

② 제1항에 따른 중독관리통합지원센터(이하 “중독관리통합지원센터”라 한다)는 다음 각 호의 사업을 수행한다.

1. 지역사회 내 중독자의 조기발견 체계 구축
2. 중독자 대상 상담, 치료, 재활 및 사회복귀 지원사업
3. 중독폐해 예방 및 교육사업
4. 중독자 가족에 대한 지원사업

5. 그 밖에 중독 문제의 해소를 위하여 필요한 사업

③ 보건복지부장관은 제1항에 따른 지방자치단체의 중독관리통합지원센터 설치·운영에 필요한 비용의 전부 또는 일부를 부담할 수 있다.

④ 보건복지부장관 또는 지방자치단체의 장은 중독관리통합지원센터의 설치·운영을 그 업무에 관한 전문성이 있는 기관·단체에 위탁할 수 있다.

⑤ 중독관리통합지원센터의 설치·운영 및 위탁 등에 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

[본조신설 2018. 12. 11.]

□ 성남시 정신건강복지센터 등 설치 및 운영 조례

제7조(위탁운영) ① 성남시장(이하 “시장”이라 한다)은 법 시행령 제10조제1항에 따라 다음 각 호에 해당하는 기관·단체에 센터의 효율적인 운영을 위하여 관리·운영을 위탁할 수 있다. 다만, 위탁의 공고일 현재 기관 소재지(주된 사무실)는 경기도와 서울특별시에 있어야 한다.

1. 법 제3조제5호에 따른 정신의료기관
 2. 「고등교육법」 제2조에 따른 학교로서 정신건강 관련 학과가 설치되어 있는 학교
 3. 그 밖에 정신건강증진사업 등의 수행에 필요한 조직·인력 및 전문성 등을 갖춘 기관·단체로서 보건복지부장관이 정하여 고시하는 기관·단체
- ② 제1항에 따라 센터를 수탁·운영하고자 하는 기관·단체는 위탁업무, 위탁기간, 위탁조건, 관리책임 및 운영상 필요한 사항에 대하여 협약을 체결하여야 한다.
- ③ 위탁기간은 협약일로부터 3년으로 한다. 다만 시장이 필요하다고 인정하는 경우에는 한 차례만 재위탁 할 수 있다.

□ 성남시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례

제4조(민간위탁 대상사무의 기준 등) ① 법령 또는 조례로 정하는 바에 따라 시장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리 업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호 사무를 민간위탁 할 수 있다.<일부개정 2020.2.24.>

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무<일부개정 2020.2.24.>
4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무<일부개정 2020.2.24.>

② 시장은 제1항 각 호의 사무를 민간위탁하려는 경우에는 다음 각 호의 사항을 고려하여 민간위탁의 적정성을 미리 검토해야 한다.<본항개정 2020.2.24.>

1. 다른 사무방식으로의 수행 가능성
2. 서비스 공급의 공공성 및 안정성
3. 경제의 효율성
4. 민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성
5. 관리 및 운영의 투명성
6. 그 밖에 민간의 서비스공급 시장여건 등 민간위탁 적정성 검토를 위해 시장이 필요하다고 인정하는 사항

③ 시장은 사무를 민간위탁 하고자 할 경우 국가위임사무는 관계 장관의 승인을 받아야 하고 자치 사무는 성남시의회(이하 "의회"라 한다)의 동의를 받아야 한다. 다만, 제4조의2제6호에 해당하는 사무 중 위탁기간이 1년 미만인 단순 행정관리 사무는 그러하지 아니하다.

<단서신설 2016.2.17.><일부개정 2020.2.24.>

④ 시장은 자치사무 중 제3항에 따른 민간위탁의 위탁기간 만료 후 재계약 및 재위탁 할 때에는 그 만료일 90일전까지 의회의 동의를 받아야 한다.

<본항신설 2016.2.17.><일부개정 2020.2.24.>

⑤ 시장은 제3항 및 제4항에 따른 민간위탁 동의 요구안을 의회에 제출할 경우에는 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.<본항개정 2020.2.24.>

1. 위탁사무명
2. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성
3. 위탁사무 내용
4. 위탁시설 개요(소재지, 규모, 지원시설, 위치도)
5. 민간위탁 기간
6. 수탁자 선정방식
7. 소요예산 및 산출근거
8. 민간위탁의 적정성 검토결과
9. 기타 민간위탁 심의에 필요한 사항

⑥ 시장은 수탁기관이 위탁받은 사무를 수행하는데 필요하다고 인정할 경우에는 「공유재산 및 물품관리법」에 따라 공유재산 및 물품을 사용하게 하거나, 예산의 범위에서 필요한 비용을 지원할 수 있다.<본항신설 2020.2.24.>

제4조의2(민간위탁 사무) 제4조에 따라 민간에 위탁하는 사무는 다음과 같다.<본조신설 2016.2.17.>

1. 노인·장애인·여성·청소년·아동복지 등 관련시설 운영에 관한 사무
2. 공원·녹지·환경 등 관련시설 운영에 관한 사무
3. 교육·문화·체육·관광·예술·영상 등 관련시설 운영에 관한 사무
4. 보건·건강증진 등 관련시설 운영에 관한 사무
5. 교통·근로자복지·취업지원 등 관련시설 운영에 관한 사무
6. 그 밖에 행정내부 수요를 충족시키기 위한 단순 행정관리 사무

제5조(수탁기관의 선정기준) 수탁기관을 선정할 때는 재정부담능력, 시설과 장비, 기술보유 정도, 책임능력과 공신력 등을 종합적으로 검토하여 수탁기관으로 선정하여야 한다.

제6조(수탁기관 선정방법) <본조제목개정 2020.2.24.> ① 제5조의 규정에 의하여 수탁기관을 선정하고자 할 때는 공개모집을 원칙으로 하며, 시장은 수탁기관 선정을 위한 공고 시에 선정기준 및 배점 등을 공개하여야 한다.<일부개정 2020.2.24.>

② 수탁기관을 모집할 경우에는 신청서와 함께 사업계획서를 제출하게 하고, 해당분야의 전문가로 구성된 심사위원회에서 제5조에 따른 적격자를 선정하도록 한다.<일부개정 2020.2.24.>

③ 시장은 제2항에 따라 수탁기관을 선정한 경우에는 수탁기관 선정사실을 공고하여야 한다.

<본항신설 2020.2.24.>